



NK-KE.40.1.2019.TW

Panie/Panowie  
Wójtowie/Burmistrzowie/Prezydenci Miast  
Województwa Dolnośląskiego

W związku z wątpliwościami pojawiającymi się w kwestii wykreśleń podmiotów z rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w rozdziale 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm., zwana dalej ustawą u.c.p.g.) należy wskazać co następuje.

Wpis do rejestru podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest dokonywany na wniosek przedsiębiorcy (art. 9c ust. 2 ustawy u.c.p.g.) a dokonujący go organ wykonawczy gminy jest obowiązany z urzędu wydać zaświadczenie o dokonaniu ww. czynności (art. 9b ust. 5 ustawy u.c.p.g.). W zakresie wykreślenia z ww. rejestru przepisy prawa wskazują następujące okoliczności jego dokonania:

a) Zgodnie z art. 9cb ustawy u.c.p.g. organ wykonawczy gminy wykreśla przedsiębiorcę z rejestru działalności regulowanej **na jego wniosek** oraz w przypadku uzyskania informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. **W treści niniejszego przepisu ustawodawca nie zawarł upoważnienia do wydawania jakiegokolwiek decyzji w związku z zaistnieniem ww. okoliczności, natomiast sama czynność wykreślenia ma charakter materialno – techniczny.** W przypadku wydania w powyższych okolicznościach decyzji administracyjnej byłaby dotknięta ona wadą kwalifikowaną braku podstawy prawnej i podlegała usunięciu z obrotu prawnego poprzez stwierdzenie jej nieważności (art. 156 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.). Fakt dokonania wykreślenia z rejestru jest w powyższej sytuacji konsekwencją zaistnienia jednej z dwóch ww. okoliczności tj. otrzymania wniosku z żądaniem wykreślenia lub informacji o tym, iż dany przedsiębiorca nie może już wykonywać działalności gospodarczej<sup>1</sup>, lub że podmiot niebędący osobą fizyczną uległ likwidacji i został wykreślony z właściwego rejestru.

Wykreślenie z rejestru podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości następuje również w przypadku określonym w art. 9j ust. 2 pkt 1 ustawy u.c.p.g., tj. w przypadku gdy w stosunku do podmiotu wpisanego do ww. rejestru sąd orzeknie zakaz, o którym mowa w art. 41 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.). W tym przypadku wykreślenie również nie jest konsekwencją wydania jakiegokolwiek decyzji.

W zakresie obowiązków informacyjnych organu w powyższym zakresie należy wskazać co następuje. Przepisy ustawy u.c.p.g. nie nakładają na organ prowadzący rejestr jakichkolwiek powinności w powyższej kwestii. Zasadność powyższego rozwiązania wynika, z faktu, iż np. w wyniku wykreślenia z Krajowego Rejestru Sądowego podmiot wpisany do rejestru działalności regulowanej traci swój byt prawny, w związku z czym poinformowanie go o wykreśleniu z niego jest niemożliwe. Podobnie w przypadku osoby fizycznej – w przypadku

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646 z późn. zm.).

gdy zostaje ona wykreślona z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, a organ prowadzący rejestr nie dysponuje innymi danymi niż te zawarte w ww. ewidencji, jej poinformowanie o fakcie wykreślenia z rejestru jest niemożliwe.

Podsumowując należy wskazać, iż wykreślenie z rejestru dokonywane na podstawie art. 9cb oraz art. 9j ust. 2 pkt 1 ustawy u.c.p.g. jest dokonywane w związku z wystąpieniem okoliczności niezależnych od organu prowadzącego rejestr (wniosek wpisanego podmiotu, wykreślenie z właściwej ewidencji lub sądowy zakaz wykonywania danej działalności). Zadaniem organu jest w tych przypadkach wyłącznie czynność wykreślenia z rejestru.

b) Pozostałe przypadki wykreślenia z rejestru działalności regulowanej zostały przez ustawodawcę zawarte w art. 9j ust. 1 w zw. z ust. 1c oraz w art. 9j ust. 2 pkt 2 i pkt 4 w zw. z ust. 3 ustawy u.c.p.g.

Pierwszy z ww. przepisów wskazuje, iż organ wykonawczy gminy wydaje decyzję o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem w przypadku gdy:

- 1) przedsiębiorca złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 9c ust. 4, niezgodne ze stanem faktycznym;
- 2) przedsiębiorca nie usunął naruszeń warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności regulowanej w wyznaczonym przez organ terminie;
- 3) stwierdzi rażące naruszenie warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę.

Konsekwencją orzeczenia ww. zakazu jest dokonanie przez organ wykonawczy gminy, z urzędu, wykreślenia podmiotu z rejestru (art. 9j ust. 1c ustawy u.c.p.g.). Wykreślenie to ma charakter czynności materialno – technicznej a podstawą jego dokonania jest fakt wydania decyzji w przedmiocie powyższego zakazu.

Przepis art. 9j ust. 2 pkt 2 i pkt 4 ustawy u.c.p.g. stanowi, iż w przypadku wystąpienia ww. okoliczności organ wykonawczy gminy wydaje decyzję w przedmiocie wykreślenia z rejestru podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (art. 9j ust. 3 ww. ustawy):

- 1) stwierdzono trwałe zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem;
- 2) stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje zmieszane odpady komunalne lub odpady zielone do instalacji innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, z zastrzeżeniem art. 9e ust. 1a-1c oraz art. 9l ust. 2.

Różnica pomiędzy decyzją wydaną na podstawie art. 9j ust. 1 a decyzją wydaną na podstawie art. 9j ust. 3 w zw. z ust. 2 pkt 2 lub pkt 4 ustawy u.c.p.g. polega na tym, iż przedmiotem pierwszego z powyższych rozstrzygnięć jest zakaz wykonywania działalności gospodarczej w określonym obszarze. Wykreślenie z rejestru jest dodatkowym skutkiem jej wydania. W przypadku drugiego z ww. rozstrzygnięć orzeczenie w przedmiocie wykreślenia z rejestru, w związku z zaistnieniem ww. okoliczności, stanowi główny przedmiot postępowania i jest dokonywane wydaną decyzją, nie zaś w związku z jej wydaniem. Drugą różnicą pomiędzy ww. rozstrzygnięciami jest to, iż decyzja zakazująca działalności objętej wpisem podlega natychmiastowemu wykonaniu (art. 9j ust. 1b ustawy u.c.p.g.), w związku z czym organ dokonuje wykreślenia z dniem wydania ww. decyzji. Rygoru natychmiastowej wykonalności z mocy prawa ustawodawca nie przyznał natomiast decyzjom wskazanym

w art. 9j ust. 3 ustawy u.c.p.g., w związku z czym organ może dokonać czynności wykreślenia dopiero gdy stanie się ona ostateczna (z zastrzeżeniem art. 108 k.p.a.).

Podsumowując należy wskazać, iż druga grupa przesłanek wykreślenia z rejestru podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości stanowi okoliczności zależne od wcześniejszych działań organu, który go prowadzi, tj. wydania decyzji o zakazanie prowadzenia działalności w przedmiocie wpisu, czego konsekwencją jest wykreślenie z rejestru, lub wydania decyzji wprost orzekającej o wykreśleniu z rejestru.

Odnosnie odpłatności za dokonanie wykreślenia z rejestru należy wskazać co następuje. W art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044 z późn. zm.) wykaz jej przedmiotów określa załącznik do ww. ustawy. W części I pkt 36 ppkt 9a załącznika do ww. ustawy wskazano, iż opłacie w wysokości 50 zł podlega wpis do rejestru działalności regulowanej podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. W załączniku tym nie określono natomiast aby jakiegokolwiek opłacie podlegało wykreślenie z rejestru na wniosek.

Na zakończenie należy wskazać, iż zaprezentowane w niniejszym piśmie stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni ww. przepisów a jest jedynie ich interpretacją dokonaną przez tut. organ.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*Małgorzata Hasiewicz*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Nadzoru i Kontroli